



กลุ่มศึกษาปัญหา (กศย.)
DRUG STUDY GROUP (DSG)

695 ถนนจรัญสนิทวงศ์ 12 แขวงวัดท่าพระ เขตบางกอกใหญ่ กรุงเทพฯ 10600 โทร.(02) 4123507-8 โทรสาร (02) 412-3508
695 Charansanitwong 12 Rd. BangkokYai, Bangkok 10600, THAILAND. Tel.(662) 4123507-8 Fax (662) 412-3508

18 กรกฎาคม 2557

เรื่อง ขอให้สอบสวนคณะกรรมการองค์การเภสัชกรรมและผู้เกี่ยวข้อง

เรียน อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1.
2.
3.

ด้วยมีพฤติกรรมส่อทุจริตและทำให้เกิดความเสียหายต่อรัฐ ของคณะกรรมการองค์การเภสัชกรรมชุดที่มีนายแพทย์พิพัฒน์ ยิ่งเสรี เป็นประธาน ซึ่งเพิ่งลาออกไป 10 คน ยังเหลืออีก 2 คน และผู้เกี่ยวข้องจึงขอแจ้งให้กรมสอบสวนคดีพิเศษ (ดีเอสไอ) ทำการสอบสวน ในประเด็นต่างๆ ดังนี้

1. การก่อสร้างโรงงานผลิตยารังสิต

โรงงานผลิตยารังสิตขององค์การเภสัชกรรม (อก.) ได้ทำการก่อสร้างตั้งแต่ พ.ศ. 2552 ยังไม่แล้วเสร็จ กลุ่มกิจการร่วมค้าแอสคอน ทากาซาโก ผู้รับสัญญาจ้างเลขที่ 910 / 52 มิได้ก่อสร้างให้แล้วเสร็จถูกต้องตามแบบตามข้อกำหนดในสัญญาจ้าง ปรากฏว่าคณะกรรมการองค์การเภสัชกรรมชุดที่มีนายแพทย์พิพัฒน์ ยิ่งเสรี เป็นประธาน และ นพ.สุวัช เชียศิริวัฒนา ผู้อำนวยการ อก. มีพฤติกรรมส่อทุจริต และทำให้เกิดความเสียหายต่อรัฐ ดังนี้

1.1 เอื้อประโยชน์ต่อกลุ่มกิจการร่วมค้าแอสคอน ทากาซาโก โดยพฤติกรรมต่างๆ ได้แก่

(1) ไม่ปรากฏว่ามีการปรับผู้รับจ้างตามสัญญาจ้าง โดย สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้มีจดหมายบันทึกลงวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2557 ถึง ผู้อำนวยการองค์การเภสัชกรรม ให้ อก. ชี้แจง ไม่ปรากฏว่า นพ.สุวัช เชียศิริวัฒนา ผู้อำนวยการ อก. ได้ดำเนินการและชี้แจงแต่อย่างใด (เอกสารหมายเลข 1)

(2) ไม่เร่งดำเนินการให้กลุ่มกิจการร่วมค้าแอสคอน ทากาซาโก เป็นผู้ทำงาน ทำให้กลุ่มกิจการดังกล่าว ยังเข้าประมาณงานของ อก. ได้อีก

(3) อก. ได้มีการดำเนินการหาผู้รับจ้างเพื่อดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จ มีการกำหนด TOR และกำหนดราคากลางเป็นเงิน 48,846,260.59 บาท มีงบประมาณคงเหลือจากการยกเลิกสัญญา 45,846,200.00 บาท ปรากฏว่าบริษัทไทยทากาซาโก จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทในกลุ่มกิจการร่วมค้าฯ เสนอราคาในวงเงินใกล้เคียงกับงบประมาณมาก คือเสนอ 45,011,163.00 บาท

(4) ในการหาผู้รับจ้าง มีบริษัท แอร์พลัส แอ็พพลาย จำกัด เสนอราคาต่ำสุด 42,000,708.19 บาท โดยรายละเอียดคุณสมบัติถูกต้อง แต่คณะกรรมการ อก. ที่มีนายแพทย์พิพัฒน์ ยิ่งเสรี



กลุ่มศึกษาปัญหา (กศย.) DRUG STUDY GROUP (DSG)

695 ถนนจรัลสนิทวงศ์ 12 แขวงวัดท่าพระ เขตบางกอกใหญ่ กรุงเทพฯ 10600 โทร.(02) 4123507-8 โทรสาร (02) 412-3508

695 Charansanitwong 12 Rd. BangkokYai, Bangkok 10600, THAILAND. Tel.(662) 4123507-8 Fax (662) 412-3508

เป็นประธาน ได้ประชุมเมื่อวันที่ 27 มกราคม 2557 หาเหตุยกเลิกการประมูล โดยอ้างเหตุผลสำคัญข้อหนึ่ง ให้เพิ่ม TOR ให้บริษัทที่ประมูลได้ต้องรับประกันงานก่อสร้างเดิมเป็นระยะเวลา 2 ปีด้วย (เอกสารหมายเลข 2) มติของคณะกรรมการ อภ. ดังกล่าว น่าจะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้แก่บริษัทในกลุ่มกิจการร่วมค้าแอสคอน ทากาซาโก ซึ่งเป็นผู้รับจ้างเดิมอย่างชัดเจน

(5) คณะกรรมการจัดจ้างได้ประชุมหารือกับผู้เชี่ยวชาญระเบียบพัสดุ เมื่อวันที่ 14 มีนาคม 2557 นายเชิดชัย มีคำ ผู้เชี่ยวชาญระเบียบพัสดุให้ความเห็น (ในข้อ 6) ว่า “หลังจากยกเลิกสัญญา องค์การเภสัชกรรมจะต้องดำเนินการเสนอให้ กิจการร่วมค้า แอสคอน ทากาซาโก เป็นผู้ทำงานโดยเร็วที่สุด” และให้ความเห็นเรื่องกรณีจะคัดเลือกบริษัทไทยทากาซาโก จำกัด (ในข้อ 8) ว่า “องค์การเภสัชกรรมสามารถคัดเลือกบริษัทไทยทากาซาโก จำกัด เป็นผู้รับจ้างในสัญญาใหม่ได้แต่ต้องเตรียมข้อมูลเพื่อรองรับการตรวจสอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ว่าเหตุใดจึงเลือกบริษัทที่เป็นหนึ่งในกิจการร่วมค้าซึ่งเคยถูกยกเลิกสัญญา และอยู่ระหว่างดำเนินการเสนอเป็นผู้ทำงาน และถ้าบริษัทไทยทากาซาโก จำกัด ไม่สามารถทำงานได้สำเร็จตามสัญญาก็จะเป็นผู้ทำงานครั้งที่ 2 กรรมการจัดจ้างฯ โดยวิธีพิเศษจะต้องรับผิดชอบ” และได้ตอบข้อหารือในกรณี อภ. ทำสัญญากับบริษัทไทยทากาซาโก จำกัดอีก (ในข้อ 9) ว่า “องค์การเภสัชกรรมอาจถูกกล่าวหาว่าเป็นการเอื้อประโยชน์ให้บริษัท” (เอกสารหมายเลข)

1.2 การห่วงใยโดยพฤติกรรมการส่อทุจริตตามที่กล่าวในข้อ 1.1 ทำให้เกิดความเสียหายร้ายแรงต่อ อภ. เพราะทำให้โรงงานยารังสิตไม่สามารถสร้างเสร็จทันกำหนด ซึ่งจะทำให้เกิดความเสียหายร้ายแรง แก่ อภ. คือ

(1) เครื่องจักร อุปกรณ์ ราคาแพงจำนวนมาก เสื่อมเพราะไม่ได้ใช้งาน และทยอยหมดอายุรับประกันตามสัญญา เช่น เครื่อง Chiller (เครื่องทำความเย็น) ราคานับร้อยล้านบาท หมดประกันไปเมื่อเดือนมิถุนายน 2557

(2) โรงงานของ อภ. ที่ถนนพระราม 6 จะต้องทยอยปิดปรับปรุงเพื่อให้ได้มาตรฐานตามข้อกำหนด GMP ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2557 ถ้าโรงงานยารังสิตไม่แล้วเสร็จจะเกิดปัญหา ไม่มีโรงงานรองรับการผลิตยาได้เพียงพอ ทำให้ปัญหาไม่มียาจำหน่ายให้โรงพยาบาล กระทบต่อผู้ป่วยทั่วประเทศรุนแรงขึ้น

(3) ปัจจุบันโรงงานยาที่รังสิต ต้องเสียค่าสาธารณูปโภค และอื่นๆ เดือนละหลายแสนบาท โดยไม่ได้ใช้ประโยชน์จากโรงงานเลย

2. การก่อสร้างโรงงานวัคซีนใช้ขวดใหญ่

อภ. ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีสมัย พล.อ.สุรยุทธ์ จุลานนท์ ให้ก่อสร้างโรงงานวัคซีนใช้ขวดใหญ่เพื่อความมั่นคงของประเทศ เพราะหากเกิดการระบาดใหญ่ทั่วโลก ซึ่งอาจทำให้มีผู้เจ็บป่วยล้มตายจำนวนมาก จะไม่สามารถหาซื้อวัคซีนจากประเทศใดได้ เพราะทุกประเทศย่อมต้องจำหน่ายวัคซีนเพื่อป้องกันประชาชนใน



กลุ่มศึกษาปัญหา (กศย.) DRUG STUDY GROUP (DSG)

695 ถนนจรัญสนิทวงศ์ 12 แขวงวัดท่าพระ เขตบางกอกใหญ่ กรุงเทพฯ 10600 โทร.(02) 4123507-8 โทรสาร (02) 412-3508

695 Charansanitwong 12 Rd. BangkokYai, Bangkok 10600, THAILAND. Tel.(662) 4123507-8 Fax (662) 412-3508

ประเทศของตน ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องพัฒนาเทคโนโลยีและสร้างโรงงานวัคซีนใช้ขวดใหญ่ขึ้น เพื่อปกป้องประชาชนในกรณีระบาดใหญ่ทั่วโลก

เทคโนโลยีการผลิตวัคซีนใช้ขวดใหญ่ เป็นเทคโนโลยีที่ซับซ้อน บริษัททั่วโลกต่างรักษาความลับของตน ประเทศไทยได้ใช้ความพยายามอย่างมากจนสามารถได้รับความช่วยเหลือจาก 2 แหล่ง ได้แก่ 1) องค์การอนามัยโลกและประเทศรัสเซีย ในการพัฒนาเทคโนโลยีการผลิต 2) บริษัทคาเคทซุเกน ซึ่งเป็นบริษัทผลิตวัคซีนชั้นนำของญี่ปุ่นให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาโรงงานผลิต

โดยที่เป็นเรื่องยาก ซับซ้อน และมีปัญหาแทรกซ้อนหลายประการทำให้การก่อสร้างโรงงานล่าช้า โดยสาเหตุส่วนใหญ่เป็นเหตุสุดวิสัย แต่คณะกรรมการ อภ. ชุดที่มี นพ.พิพัฒน์ ยิ่งเสรี เป็นประธาน ร่วมกับ นพ.ประดิษฐ์ สินธวณรงค์ รัฐมนตรีขณะนั้น นำมาเป็นเหตุในการปลดนายแพทย์วิฑิต อรรถเวชกุล ผู้อำนวยการ อภ. ในขณะนั้น และ นพ.วิฑิต ได้ฟ้อง อภ. บอร์ด อภ. รัฐมนตรีสาธารณสุข และคณะรัฐมนตรีต่อศาลปกครองแล้ว

การปลด นพ.วิฑิต ดำเนินการตั้งแต่การประชุมคณะกรรมการ อภ. เมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2556 หลังจากนั้น อำนาจทั้งหมดอยู่ในมือของคณะกรรมการ อภ. และรัฐมนตรี แต่การดำเนินการล่าช้าไม่สุจริตหลายประการ ได้แก่

2.1 ไม่มีการเร่งรัดเพื่อให้การก่อสร้างแล้วเสร็จโดยเร็ว ตรงกันข้ามกลับดำเนินการอย่างล่าช้า โดยผู้รับผิดชอบทั้ง 4 ระดับ ได้แก่

(1) นพ.สุวัช เขียวศิริวัฒนา ผอ.อภ. ขาดความรู้ความเข้าใจ เข้าไปสั่งการผิดๆ ในเรื่องสำคัญจนประธานกรรมการ (นพ.พิพัฒน์) ทำหนังสือตำหนิ (เอกสารหมายเลข 4)

(2) คณะกรรมการ อภ. ไม่เร่งรัดตัดสินใจในการแก้ปัญหา การเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีดำเนินการอย่างล่าช้ามาก

(3) เมื่อเสนอเรื่องถึงปลัดกระทรวงสาธารณสุขเพื่อเสนอรัฐมนตรี นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีก็มีการตั้งคำถามในลักษณะที่น่าจะเป็นการถ่วงเรื่อง จนในที่สุดก็ยังไม่มีการเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่อย่างใด (เอกสารหมายเลข 5)

2.2 ผลจากข้อ 2.1 ทำให้เกิดความเสียหายแล้ว คือ

(1) บริษัทก่อสร้างขอยกเลิกสัญญา (เอกสารหมายเลข 6)

(2) บริษัท คาเคทซุเกน แจ้งยุติความช่วยเหลือ (เอกสารหมายเลข 7)

ความล่าช้าโดยเหตุอันไม่ควรอย่างยิ่งนี้ หากเกิดการระบาดใหญ่ของใช้ขวดใหญ่จะก่อความเสียหายร้ายแรงให้แก่ประเทศชาติและประชาชนอย่างประมาณมิได้

2.3 หลังจากปลด นพ.วิฑิต แล้ว ไม่มีการสอบสวนข้อเท็จจริงกับเจ้าหน้าที่ที่คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ระบุว่าเป็นผู้ต้องรับผิดชอบรายใดเลย ส่อเจตนามุ่งหาเรื่องเอาผิด นพ.วิฑิต เพื่อปลด นพ.วิฑิต โดยไม่คำนึงถึงความถูกต้อง และไม่คำนึงถึงความเสียหายร้ายแรงที่จะเกิดขึ้นกับ อภ. เลย



กลุ่มศึกษาปัญหา (กศย.)
DRUG STUDY GROUP (DSG)

695 ถนนจรัญสนิทวงศ์ 12 แขวงวัดท่าพระ เขตบางกอกใหญ่ กรุงเทพฯ 10600 โทร.(02) 4123507-8 โทรสาร (02) 412-3508
695 Charansanitwong 12 Rd. BangkokYai, Bangkok 10600, THAILAND. Tel.(662) 4123507-8 Fax (662) 412-3508

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการสอบสวนโดยด่วน ทั้งนี้ ดีเอสไอ เคยเข้าไปสอบสวนเรื่องโรงงานวัคซีน และเรื่องอื่นๆ ของ อภ. อย่างรวดเร็วมาก จึงมีข้อมูลอยู่ไม่น้อยแล้ว ย่อมสามารถเข้าไปดำเนินการสอบสวนได้ โดยเร็ว

ขอแสดงความนับถือ

(นพ.วชิระ บลพิบูลย์ ชมรมแพทย์ชนบท)

(นางสาวสุภัทรา นาคะผิว กลุ่มคนรักหลักประกัน)

(ภญ.ศิริพร จิตรประสิทธิ์ศิริ ชมรมเภสัชชนบท)

(รศ.ดร.ภก.วิทยา กุลสมบูรณ์ ประธานมูลนิธิเภสัชชนบท)

(นายอภิวัฒน์ กวางแก้ว เครือข่ายผู้ติดเชื้อเอชไอวี/เอดส์ ประเทศไทย) (นางสาวบุญยืน ศิริธรรม สหพันธ์องค์กรผู้บริโภค)

(ผศ.ดร.ภญ.นียดา เกียรติยิ่งอังศุลี มูลนิธิสาธารณสุขกับการพัฒนา) (ผศ.ดร.ภญ.สุนทรี ท.ชัยสัมฤทธิ์โชค กลุ่มศึกษาปัญหา)

ผู้ประสานงาน ผศ.ดร.ภญ.นียดา เกียรติยิ่งอังศุลี 081-398-9953 niyada.k1@gmail.com